

Совет Безопасности

Distr.: General
8 May 2018
Russian
Original: English

Объединенные силы Сахельской группы пяти

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2391 (2017) от 8 декабря 2017 года Совет Безопасности приветствовал достижение прогресса в деле приведения Объединенных сил Сахельской группы пяти в полную оперативную готовность и просил меня принять необходимые меры к заключению технического соглашения между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и государствами — членами Сахельской группы пяти в целях оказания через Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) оперативной и материально-технической поддержки Объединенным силам.

2. Совет также просил меня, действуя в тесной координации с государствами — членами Сахельской группы пяти и Африканским союзом, представить доклад о деятельности Объединенных сил с особым акцентом на прогресс, достигнутый в деле их приведения в оперативную готовность, оказываемую им международную поддержку, осуществление технического соглашения, проблемы, с которыми сталкиваются Силы, а также внедрение странами Сахельской группы пяти системы соблюдения прав человека, норм международного гуманитарного права и требований политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

II. Приведение Объединенных сил в оперативную готовность

3. После принятия резолюции 2391 (2017) государства — члены Сахельской группы пяти, Организации Объединенных Наций и Европейского союза подписали техническое соглашение, определяющее характер и масштабы поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Объединенным силам по линии МИНУСМА, на полях международной конференции доноров высокого уровня по Сахелю, состоявшейся в Брюсселе 23 февраля 2018 года. Согласно резолюции, эта поддержка включает медицинскую эвакуацию, возможность получения потребляемых предметов снабжения (топлива, воды и пайков), использование инженерно-технических средств и материалов Организации Объеди-





ненных Наций и оказание содействия в подготовке оперативных баз Объединенных сил в Мали со стороны вспомогательных инженерных подразделений МИНУСМА. Эта поддержка будет предоставляться элементам Объединенных сил, действующим на территории Мали, в соответствии с мандатом Миссии в районе операций. Кроме того, Европейский союз и Организация Объединенных Наций подписали отдельное финансовое соглашение о порядке передачи финансовых средств между ними.

4. Продолжались усилия стран Сахельской группы пяти по приведению Объединенных сил в полную оперативную готовность. 8 января министры иностранных дел этих стран провели в Бамако чрезвычайное совещание на уровне министров, по итогам которого был создан специализированный целевой фонд для Объединенных сил и было учреждено Бюро по вопросам безопасности и обороны, которое будет поддерживать координацию и связь со штабом Объединенных сил в Севаре, Мали, и постоянным секретариатом Группы в Нуакшоте. 6 и 7 февраля главы государств Группы провели в Ниамее свою ежегодную встречу на высшем уровне, на которой функции председателя Группы перешли по ротации от Мали к Нигеру. Главы государств одобрили итоги состоявшегося в январе совещания на уровне министров, а затем через посредство Нигера в качестве действующего Председателя запросили у Организации Объединенных Наций помощь в целях наращивания потенциала постоянного секретариата и создания целевого фонда. 23 марта Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 759-м заседании постановил продлить развертывание Объединенных сил на дополнительный срок в 12 месяцев начиная с 12 апреля 2018 года.

5. Ситуация в области безопасности в Сахеле продолжает ухудшаться, о чем подробно говорится в моем предыдущем докладе по этому вопросу (S/2017/869). Подтверждением этой тенденции служит крупномасштабный террористический акт, произошедший 2 марта в центре Уагадугу, непрекращающиеся нападения на силы обороны и безопасности в районе на стыке трех границ между Буркина-Фасо, Мали и Нигером и беспрецедентное по своей продолжительности, изощренности и масштабам нападение на силы французской Операции «Бархан» и МИНУСМА, произошедшее 14 апреля в Томбукту, Мали. Органы государственной власти по-прежнему отсутствуют во многих районах центральной и северной частей Мали и в северной части Буркина-Фасо. Местное население не имеет доступа к базовым социальным услугам и по-прежнему страдает от нищеты и голода. Коренные причины нестабильности, в частности недостатки в областях политического и финансового управления и обеспечения безопасности, недостаточный уровень развития и изоляция, остаются неизменными и для их устранения практически ничего не предпринимается. Президентские выборы, намеченные к проведению в Мали в июле 2018 года, ознаменуют собой решающий момент в построении будущего этой страны, и они могут оказать существенное воздействие на положение в регионе.

A. Обновленная информация о развертывании: военный компонент

6. Объединенные силы достигли своего первоначального оперативного потенциала в октябре 2017 года и, согласно прогнозам, достигнут полной оперативной готовности в предстоящие месяцы. По состоянию на 13 апреля, государствами — членами Группы был определен состав шести из семи батальонов. В Центральном секторе, согласно сообщениям, были развернуты две трети направленных туда войск, а именно 130 из 650 военнослужащих батальона Мали в Булекесси, 528 из 650 военнослужащих батальона Нигерии в Банкиларе и

596 из 650 военнослужащих батальона Буркина-Фасо в Дори. Объединенные силы определят новые сроки для достижения полного оперативного потенциала после того, как соответствующие критерии будут установлены и утверждены начальниками генеральных штабов стран — членов Группы на следующем совещании Комитета обороны и безопасности, которое должно состояться 10 и 11 мая в Уагадугу. Комитет установит также сроки передачи командования над отдельными батальонами от стран — членов Группы центральному командованию Объединенных сил.

7. 4–9 апреля Командующий Объединенными силами бригадный генерал Дидье Дако провел первоначальную миссию по оценке в Центральном секторе, при поддержке со стороны сил Операции «Бархан», в целях проверки соблюдения требований в отношении развертывания. Это посещение, а также инспекционное посещение штабов Восточного сектора и Западного сектора были первоначально запланированы на конец 2017 года, однако их пришлось отложить из-за отсутствия транспортных средств. Выводы Командующего, как ожидается, будут утверждены в конце апреля. В настоящее время осуществляется вторая миссия по оценке в Восточном секторе с посещением Вура, Чад, и Мадамы, Нигер.

8. В штабе Объединенных сил и на центральном командном пункте в Севаре, а также в трех секторальных штабах в Ниамее (Центральный сектор), Вуре, Чад (Восточный сектор), и в Нбейкет-эль-Вахше, Мавритания (Западный сектор), было достигнуто заполнение штатных должностей на уровне 80 процентов. Тем не менее первоначальные оценки потребностей в области людских ресурсов пришлось пересмотреть, и максимальная численность штатных должностей для четырех командных пунктов была скорректирована соответствующим образом. Как ожидается, штат центрального командного пункта пополнится 120 дополнительными должностями штабных офицеров, а для трех секторальных штабов потребуются в общей сложности 64 дополнительные должности. На своем совещании, запланированном к проведению в мае, Комитет обороны и безопасности должен подтвердить точное число необходимых дополнительных должностей.

9. На своем внеочередном саммите в Бамако, состоявшемся 2 июля 2017 года, главы государств Сахельской группы пяти приняли решение уделять приоритетное внимание приведению в оперативную готовность Объединенных сил в Центральном секторе, так как большинство террористических нападений происходит в этом районе. С тех пор Объединенные силы провели две военные операции в районе на стыке трех границ между Буркина-Фасо, Мали и Нигером. В ходе операции «Хавби», проведенной в период с 28 октября по 11 ноября, три межармейских подразделения под командованием Объединенных сил взаимодействовали с вооруженными силами Буркина-Фасо, Мали и Нигера, а также с силами Операции «Бархан». Этой операцией руководил центральный командный пост в Севаре при поддержке тактического командного поста в Ниамее.

10. В период с 30 декабря 2017 года по 15 января 2018 года Объединенные силы провели Операцию «Пагнали» в лесистой местности в районе между Тофагалой, Оуроманой и Сербой, вблизи от Булекесси, Мали. Цель этой операции заключалась в том, чтобы разрушить цепочки поставок для вооруженных террористических групп и ограничить их передвижение в районе границы между Мали и Буркина-Фасо. В этих операциях приняли участие четыре тактических межармейских боевых подразделения и девять самолетов из этих стран.

11. Объединенные силы в настоящее время готовят свой оперативный план, который, как ожидается, будет утвержден на следующем заседании Комитета обороны и безопасности в начале мая.

12. 29 января постоянный секретариат Сахельской группы пяти и бригадный генерал Дако провели в Нуакшоте встречу с представителями Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Они договорились о совместной работе в целях наращивания потенциала в областях координации деятельности между гражданским и военным компонентами, актуализации гендерной проблематики, поощрения прав человека, укрепления социальной сплоченности и урегулирования конфликтов.

13. Объединенные силы приняли решение о строительстве двух новых объектов в Булекесси и Тессите, а также о восстановлении лагерей в Гире, Нампале и Нгумакуре и модернизации своего штаба в Севаре в качестве приоритетных строительных проектов. Неблагоприятные условия в этих местах и вокруг них представляют собой серьезную угрозу для безопасности и обусловливают задержки с развертыванием остающихся войск. По-прежнему предстоит выполнить ключевую приоритетную задачу, заключающуюся в строительстве бункеров в лагерях для защиты персонала, вооружений, боеприпасов, оборудования и предметов снабжения. В ожидании модернизации инфраструктуры лагерей в Нбейкете-эль-Вахше и Вуре, командные пункты для Западного и Восточного секторов временно размещены, соответственно, в Неме, Мавритания, и Нджамене. Значительное расстояние между секторальными штабами, командными пунктами и батальонными лагерями представляет собой серьезную проблему в отсутствие транспортных средств.

14. Объединенные силы остро нуждаются в авиационных средствах для сбора разведданных и перевозок, а также в средствах связи. В настоящее время Силы проводят разведывательные операции при содействии национальных армий стран Сахельской группы пяти или сил Операции «Бархан». Средств связи не имеется в достаточном количестве, и различные системы, используемые странами Сахельской группы пяти, не всегда совместимы между собой и не обеспечивают шифрования сообщений. Отсутствие экспертных знаний, профессиональной подготовки и оборудования для обнаружения мин и устранения минной опасности также вызывает серьезную обеспокоенность, особенно с учетом асимметричных угроз в районах действия Объединенных сил. Объединенным силам также требуется помощь в разработке информационно-пропагандистской и коммуникационной стратегии, ориентированной на людей, проживающих в их районе действия.

15. 2 марта бригадный генерал Дако обратился к Департаменту операций по поддержанию мира с просьбой об оказании технической помощи в целях устранения асимметричной угрозы применения самодельных взрывных устройств. Его просьба подразумевает предоставление консультативных услуг и помощи со стороны Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в целях укрепления военного и гражданского потенциала в соответствующих странах и штабе в Севаре. В настоящее время проводится оценка в целях определения способов предоставления этой поддержки.

B. Обновленная информация о развертывании: полиция и гражданский компонент

16. В дополнение к военному компоненту численностью 5000 человек в Объединенных силах имеется также полиция и гражданский компонент в соответ-

ствии со стратегическим замыслом операций Объединенных сил, установленным в резолюции 2359 (2017) и ранее одобренным Советом мира и безопасности Африканского союза.

17. В декабре 2017 года правительство Мали в своем качестве действующего Председателя Группы провело семинар в Бамако при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в целях определения функций и обязанностей полицейского компонента, и в частности военной полиции и судебной полиции. На внеочередном совещании Комитета обороны и безопасности, состоявшемся 8 декабря, были приняты концептуальные основы структуры и функционирования полицейского компонента.

18. В соответствии с концептуальными основами полицейский компонент будет включать подразделение военной полиции, входящее в состав военного компонента Объединенных сил, и группу расследований, подчиненную национальным специализированным подразделениям по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Основные обязанности военной полиции будут включать обеспечение контроля за военными подразделениями и предоставление им учебной подготовки по вопросам прав человека и соблюдения принципов верховенства права. Группы расследований будут отвечать за сбор и анализ информации и обмен данными, а также проведение расследований преступлений, сбор доказательств и розыск преступников и лиц, совершивших нарушения прав человека. Полицейский компонент будет также включать полицейского советника Командующего Объединенными силами, который будет назначаться государствами-членами Группы и будет занимать должность на основе ротации на срок в один год, с возможностью одноразового продления, и будет действовать при поддержке секретариата и офицеров связи в целях координации усилий с Платформой сотрудничества в области безопасности, Сахельским центром анализа угроз и раннего предупреждения и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол). Полицейский советник будет следить за развитием правовых основ в Сахеле, консультировать Командующего Объединенными силами по правовым аспектам операций, прогнозировать возникновение юридических проблем и находить для них решение, а также оказывать содействие Командующему в координации трансграничных операций на основе содействия обмену информацией между группами расследований. В рамках решения оперативных вопросов полицейский советник будет отслеживать и анализировать угрозы, связанные с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, содействовать сбору информации и обмену данными между группами расследований, участвовать в планировании операций и представлять Командующему экспертные заключения по вопросам полиции и информацию относительно судебной полиции. Ему/ей будет также поручено заниматься централизованным сбором данных об арестах.

19. Концептуальные основы требуют строгого соблюдения норм международного права, касающихся обращения с лицами, подозреваемыми в терроризме и других преступных деяниях, учета аспектов, касающихся женщин, мира и безопасности, в деятельности полицейского компонента и принятия мер по защите детей. Этими основами предусматривается также, что деятельность полицейского компонента должна находиться в строгом соответствии с правами человека и нормами международного гуманитарного права и с принятой в Объединенных силах системой соблюдения прав человека.

20. В период с 10 по 12 апреля правительство Нигера организовало в Ниамее, при поддержке УНП ООН, Исполнительного директората Контртеррористического комитета и других международных партнеров, семинар по приведению в

оперативную готовность полицейского компонента в целях определения масштабов и сферы охвата этого компонента, включая определение общей численности подлежащих развертыванию сотрудников полиции и их численности в разбивке по батальонам. Участники семинара договорились поручить Генеральному директору Национальной полиции Нигера создать комиссию в составе государств — членов Группы, представителей УНП ООН и других международных партнеров, определить конкретные потребности этих государств в плане создания полицейского компонента и оказать им содействие в создании в кратчайшие возможные сроки групп расследования и подразделений военной полиции.

21. В целях обеспечения надлежащей правовой процедуры и в соответствии со стратегическим замыслом операций от следственных полицейских подразделений, развернутых в составе Объединенных сил, будет требоваться взаимодействовать с национальными органами власти в каждой из стран Сахельской группы пяти. Существующее в Мали Специализированное судебное подразделение по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью обладает исключительной юрисдикцией по этим вопросам. Во избежание юридических коллизий будет обеспечиваться передача этому подразделению подозреваемых в терроризме и организованной преступности, задержанных Объединенными силами в Мали, и таким образом, оно будет играть ключевую роль в обеспечении надлежащего расследования дел подозреваемых в таких преступлениях и их судебного рассмотрения в Мали в соответствии со стандартами в области прав человека. Это подразделение будет также отвечать за удовлетворение всех других просьб о судебном сотрудничестве, поступающих от стран Сахельской группы пяти.

C. Постоянный секретариат и институциональные основы

22. 6 февраля на своей четвертой ежегодной встрече на высшем уровне главы государств Сахельской группы пяти одобрили назначение Мамана Сидику новым постоянным секретарем Группы. Г-н Сидику, Нигер, сменил на этом посту Наджима эль-Хаджа Мохамеда, который занимал должность постоянного секретаря на протяжении трех лет.

23. В соответствии с резолюцией 2391 (2017) ЮНОВАС уполномочено оказывать в рамках имеющихся мандата и ресурсов техническую помощь постоянному секретариату Группы в целях укрепления сотрудничества между странами Сахельской группы пяти в области безопасности, государственного управления и развития. В соответствии с этим мандатом и во исполнение решения, принятого главами государств Группы на их ежегодной встрече на высшем уровне, состоявшейся в феврале, ЮНОВАС содействует созданию в рамках секретариата Бюро по вопросам безопасности и обороны в Нуакшоте в рамках структурной реорганизации секретариата и расширения его функций. Страны — члены Группы предоставят сотрудников для укомплектования штата этого бюро. Буркина-Фасо и Мали назначили в состав Бюро по одному помощнику по вопросам обороны и безопасности, а Мавритания назначила в его состав секретаря. Эти должности будут заполняться и финансироваться государствами — членами Группы на основе ежегодной ротации.

24. Совет министров Группы утвердил стандартные оперативные процедуры целевого фонда Объединенных сил и круг ведения его Комитета по поддержке и Руководящего комитета. Как ожидается, государства — члены Группы представят кандидатуры для заполнения должностей сотрудников секретариата фонда, который будет действовать под руководством координатора и в штат которого будут входить технические сотрудники в таких областях, как финансы,

управление партнерскими отношениями, закупки и управление цепочкой поставок.

25. 23 марта на полях чрезвычайной встречи на высшем уровне, проведенной Африканским союзом в Кигали, представители стран Сахельской группы пяти подписали меморандум о взаимопонимании с Советом мира и безопасности Африканского союза по вопросам предоставления снаряжения и технической и финансовой поддержки в целях приведения Объединенных сил в полную оперативную готовность. В меморандуме определяются меры по усилению координации между Постоянным секретариатом и Африканским союзом, в том числе на основе создания стратегической координационной группы в Аддис-Абебе для оказания технической помощи Целевому фонду Объединенных сил и для мобилизации ресурсов.

D. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека и система соблюдения прав человека

26. В резолюции 2391 (2017) Совет Безопасности подчеркнул необходимость проведения операций Объединенных сил в полном соответствии с нормами международного права и осуществления странами Сахельской группы пяти и Объединенными силами мер в целях сведения к минимуму опасности причинения вреда гражданскому населению во всех районах операций. В резолюции содержится также призыв к государствам — членам Сахельской группы пяти создать надежную систему соблюдения установленных требований в целях предотвращения и расследования случаев нарушения и ущемления прав человека и нарушений международного гуманитарного права, относящихся к Объединенным силам, устранения их последствий и публичного извещения о них. В резолюции также было отмечено, что поддержка со стороны Организации Объединенных Наций должна предоставляться в строгом соответствии с требованиями политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

27. С учетом предыдущего опыта и уроков, извлеченных из деятельности в Афганистане и Сомали, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в консультации с Объединенными силами и другими соответствующими управлениями и департаментами Организации Объединенных Наций разработало систему соблюдения, которая была одобрена на основе подписания технического соглашения между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и государствами — членами Сахельской группы пяти 23 февраля на конференции в Брюсселе. В соглашении изложены основные элементы этой системы. В рамках системы предусматривается набор механизмов по уменьшению и смягчению риска в целях предотвращения и устранения возможных неблагоприятных последствий операций Объединенных сил для местных общин. Эти механизмы предусматривают, в частности: проведение проверки военнослужащих и персонала для обеспечения того, чтобы они были отобраны, зарегистрированы и идентифицированы как имеющие отношение к Объединенным силам и их операциям; предоставление общей и специальной подготовки военнослужащим и персоналу как до, так и во время развертывания сил в рамках операций; принятие и распространение норм и правил и стандартных оперативных процедур проведения операций Объединенных сил; создание механизма для обеспечения того, чтобы при планировании операций учитывались требования в отношении прав человека и норм международного гуманитарного права и проблемы, связанные с обеспечением защиты, включая необходимость принятия

конкретных мер для защиты женщин и детей; обеспечение механизмов для проведения обзоров по итогам деятельности в целях оценки последствий операций для гражданских лиц и прав человека; внедрение механизмов контроля и отчетности в связи с проведением операций Объединенных сил, включая отслеживание и анализ инцидентов и несчастных случаев и представление докладов о внедрении системы соблюдения; и внедрение эффективных процедур отчетности в странах-членах Группы в целях устранения нарушений.

28. В ответ на просьбу Группы о предоставлении поддержки во внедрении системы соблюдения УВКПЧ, МИНУСМА и другие партнеры завершают разработку оперативного плана поддержки, который будет включать оказание технической помощи подразделениям Объединенных сил в Севаре, мобильное наблюдение за операциями Объединенных сил, а также оказание технической помощи и осуществление контроля в связи с принятием последующих мер реагирования для рассмотрения предполагаемых нарушений прав человека в каждом из государств — членов Группы. В настоящее время завершается также подготовка плана по укреплению потенциала Миссии для обеспечения того, чтобы поддержка, предоставляемая Объединенным силам со стороны Организации Объединенных Наций, отвечала требованиям политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Соблюдение этой политики является одним из предварительных условий для предоставления Организацией Объединенных Наций поддержки во исполнение резолюции 2391 (2017).

29. В ожидании завершения исчисления и выплаты взносов доноров для внедрения системы соблюдения Фонд миростроительства предоставил жизненно важное начальное финансирование в размере 590 640 долл. США, что позволило УВКПЧ разместить технических экспертов в Мопти и Севаре, разработать систему совместно с центральным командованием Объединенными силами и наладить сотрудничество с национальными властями и партнерами Организации Объединенных Наций в целях ее внедрения в странах Сахельской группы пяти. Для предоставления поддержки Объединенным силам в целях обеспечения уважения прав человека и норм международного гуманитарного права потребуется неизменная политическая приверженность государств-членов и доноров и их приверженность выделению финансовых ресурсов на всем протяжении внедрения этой системы. Наличие у Объединенных сил гражданского компонента, с которым могли бы взаимодействовать Организация Объединенных Наций и другие партнеры, будет иметь важное значение для приведения в действие многих элементов системы. Для того, чтобы система смогла реализовать свой потенциал в качестве инструмента для защиты населения и стать моделью для будущих операций, будет необходимо и далее предоставлять поддержку после окончания текущего этапа запланированного финансирования деятельности по ее внедрению, с тем чтобы обеспечить ее поддержание в долгосрочной перспективе.

30. В течение отчетного периода МИНУСМА продолжала следить за положением в области прав человека в Мали, в том числе в отношении деятельности и операций Объединенных сил. В своем письме от 20 января 2018 года Объединенные силы официально уведомили Миссию об инциденте, который произошел в связи с проведением Операции «Пагнали»: согласно сообщениям, 51-летний мужчина был убит и 29-летняя женщина была ранена, когда патрульное подразделение Объединенных сил открыло огонь в жилом районе в ходе стычки с нападавшими. Миссия занимается расследованием этого инцидента. Объединенные силы также оказывают всестороннее содействие в расследовании этого инцидента, которое проводится полицией в Севаре.

31. В ходе операции «Хавби» 7 ноября 2017 года были проведены аресты и задержания девяти членов Координационного совета движений Азавада, первоначально подозреваемых в терроризме. Двумя днями позже Объединенные силы передали их в распоряжение полиции в Гао. Они были освобождены 12 ноября из-за отсутствия доказательств.

32. Согласно сообщениям, в декабре и январе граждане Буркина-Фасо бежали в Госси, область Томбукту, Мали, из мест проведения операций по обеспечению безопасности, осуществляемых под руководством сил Буркина-Фасо в пограничном районе. По состоянию на 28 февраля, правительством Мали при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев были зарегистрированы 2373 беженца из Буркина-Фасо. Предстоит зарегистрировать еще большее число беженцев. Согласно матрице учета вынужденного перемещения населения, поддерживаемой Министерством солидарности и гуманитарной деятельности Мали, в области Томбукту находятся 9534 внутренне перемещенных малийских граждан. На данный момент отсутствуют какие-либо свидетельства того, что эти перемещения населения произошли в результате проведения операций Объединенных сил или каких-либо других сил обороны и безопасности.

E. Проблемы и задачи

33. Прогресс в приведении Объединенных сил в полную оперативную готовность и в мобилизации финансовых средств на международном уровне в их поддержку был медленным, а порой и почти отсутствовал. Согласно первоначальным прогнозам, они должны были достичь полной оперативной готовности в марте 2018 года, однако этот крайний срок пришлось перенести. Эта задержка обусловлена множеством причин. Развертывание происходило замедленными темпами из-за существенных недостатков с точки зрения учебной подготовки и наличия оборудования, а также из-за того, что ресурсы национальных вооруженных сил и сил безопасности стран Сахельской группы пяти и без того являются истощенными.

34. Отсутствие прогресса в осуществлении мирного процесса в Мали, наряду с ухудшением обстановки в плане безопасности, может привести лишь к дальнейшей радикализации, особенно среди уязвимых групп населения. Как бы то ни было, успешное осуществление будущих операций Объединенных сил находится в тесной взаимосвязи с достижением прогресса в мирном процессе. Операции в сфере безопасности должны носить дополнительный характер по отношению к усилиям в целях обеспечения ощутимых дивидендов мира для гражданского населения. В то же время, когда Объединенные силы достигнут полной оперативной готовности, они смогут выполнять роль важной силы в борьбе с распространением воинствующего экстремизма, терроризма и транснациональной организованной преступности. Однако для этого также потребуется обеспечить полномасштабное внедрение системы соблюдения прав человека в целях предотвращения и смягчения любых негативных последствий операций для гражданского населения.

35. Странам Сахельской группы пяти необходимо активизировать усилия по обеспечению единства цели и выработать общую концепцию и прочную политическую основу для Объединенных сил. Это потребует дальнейшего пересмотра стратегического замысла операций в соответствии с рекомендацией, содержащейся в моем предыдущем докладе. Для этого также потребуется активи-

зировать диалог с международным сообществом в целях мобилизации дополнительной поддержки таких усилий и обеспечения того, чтобы все основные партнеры действовали согласованно при оказании поддержки.

III. Международная поддержка Объединенных сил Сахельской группы пяти

A. Политическая поддержка

36. После принятия резолюции 2391 (2017) был проведен ряд совещаний высокого уровня в целях мобилизации международной поддержки Объединенных сил. 11 декабря министры иностранных дел государств — членов Европейского союза провели в Брюсселе встречу с министрами иностранных дел государств — членов Сахельской группы пяти. Двумя днями позже президент Франции Эммануэль Макрон и канцлер Германии Ангела Меркель провели в Ла-Сель-Сен-Клу, Франция, встречу на высшем уровне с участием глав государств Группы и других лидеров. Обе эти встречи были посвящены обсуждению вопросов финансирования Объединенных сил и принятия мер в целях их поддержки на международном уровне. 8 января в Бамако состоялась встреча министров обороны и министров иностранных дел стран Сахельской группы пяти, на которой было объявлено о создании целевого фонда и учреждении Бюро по вопросам безопасности и обороны. На совещании министров обороны государств — членов Группы, организованном правительством Франции 15 января в Париже, была подчеркнута необходимость обеспечения взаимодополняемости механизмов финансирования и эффективного взаимодействия и координации между координационным центром Европейского союза и Группой. В ходе встречи на высшем уровне глав государств Группы, состоявшейся в Ниамее 6 февраля, были утверждены сроки развертывания Объединенных сил. 23 февраля на состоявшейся в Брюсселе конференции было подписано техническое соглашение о поддержке Объединенных сил со стороны МИНУСМА и финансовое соглашение между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. 23 марта Совет мира и безопасности Африканского союза продлил срок действия мандата Объединенных сил еще на один год. 25 апреля Департамент операций по поддержанию мира провел совещание высокого уровня в Нью-Йорке под совместным председательством Группы, Европейского союза и Организации Объединенных Наций в целях мобилизации дополнительной поддержки Объединенных сил со стороны доноров. К донорам был обращен настоятельный призыв выделить финансовые средства для предоставления Объединенным силам инженерно-технической поддержки со стороны МИНУСМА с учетом серьезной нехватки снаряжения в Объединенных силах и тяжелых условий деятельности в районе их операций и смежных районах.

37. Столь значительное число совещаний высокого уровня говорит о том, что Группа берет на себя ответственность за руководство деятельностью Объединенных сил, и служит подтверждением неизменного интереса международного сообщества и его приверженности этому важному делу. Тем не менее обсуждения были сосредоточены на практических вопросах осуществления технического соглашения и на осуществлении усилий по мобилизации ресурсов. В резолюции 2391 (2017) подчеркивается необходимость обеспечения взаимосвязи между мирным процессом в Мали, стабилизирующей ролью МИНУСМА и поддержкой, которую она будет предоставлять Объединенным силам, но в отчетный период уделялось мало внимания расширению политических основ для Объединенных сил. Укрепление постоянного секретариата Группы, создание Бюро по

вопросам безопасности и обороны и подписание меморандума о взаимопонимании между Африканским союзом и Группой — все это представляет собой важные шаги в обеспечении более широкой институционально-политической основы для операций Объединенных сил на основе целостного всеобъемлющего подхода к решению проблем, с которыми сталкивается Сахельский регион. Вместе с тем в отчетном периоде не было достигнуто никакого прогресса в создании группы поддержки, которая в соответствии с пунктами 4–6 резолюции 2391 (2017) могла бы объединить в себе правительства государств — членов Группы, региональных заинтересованных участников, доноров и технических партнеров, обеспечивая при этом централизованное предоставление поддержки и определение общей концепции и дальнейшего направления деятельности Объединенных сил.

B. Финансовая поддержка и усилия по мобилизации ресурсов

1. Координационный центр Европейского союза

38. В ноябре 2017 года институты Европейского союза по просьбе ряда государств-членов создали Координационный центр под руководством Военного штаба Европейского союза для координации усилий международных доноров в поддержку Объединенных сил Сахельской группы пяти. В этом центре регулярно проводятся встречи с представителями государств — членов Европейского союза и других государств, включая Канаду, Норвегию, Объединенные Арабские Эмираты, Россию, Саудовскую Аравию, Соединенные Штаты Америки и Японию, и международных организаций. Координационный центр взаимодействует с основными заинтересованными сторонами Сахельской группы пяти, в частности ее председателем, постоянным секретариатом и Командующим Объединенными силами, а также с силами Африканского союза, через посредство делегаций Европейского союза и миссий в Сахеле в рамках общей политики Европейского союза в области безопасности и обороны. Координационный центр прежде всего и главным образом является для стран Сахельской группы пяти и международного сообщества доноров одним из инструментов для как можно более эффективной и результативной мобилизации поддержки.

2. Фонд мира для Африки

39. Африканский фонд мира является одним из механизмов Европейского союза, посредством которого международные добровольные взносы могут направляться в Объединенные силы. Через посредство этого Фонда Европейский союз вовлечен в усилия, направленные на обеспечение функционирования Объединенных сил с момента их учреждения, выделил для этого первоначальный взнос в размере 50 млн евро на предоставление услуг, технических возможностей и оборудования. На Брюссельской конференции Европейский союз увеличил свой взнос до 100 млн евро и расширил охват, включив финансирование помощи МОНУСМА Объединенным силам (10 млн евро), усилий УВКПЧ по внедрению системы обеспечения соблюдения (10 млн евро) и поддержки управленческой структуры Группы (5 млн евро).

3. Международная конференция высокого уровня по Сахелю

40. В ходе Международной конференции высокого уровня по Сахелю государства — члены Европейского союза и другие страны обязались выделить дополнительно 88 млн. евро на поддержку Объединенных сил, в результате чего объем объявленных на сегодняшний день взносов составил 414 млн евро. Согласно

оценкам Сахельской группы пяти, общие расходы на начальном этапе и в течение первого года операций Объединенных сил составят 423 млн евро. Некоторые объявленные взносы не были целевыми, и вопрос о распределении большей их части все еще находится на рассмотрении.

4. Оперативная и материально-техническая поддержка

41. В январе и феврале в Ниамее, Бамако и Нуакшоте были проведены переговоры о заключении трехстороннего соглашения, устанавливающего размер и порядок возмещения расходов на поддержку, оказываемую Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Объединенным силам, как это предусмотрено в резолюции 2391 (2017). Поддержка Объединенных сил Миссией в соответствии с техническим соглашением от 23 февраля должна предоставляться в рамках более широких политических усилий, направленных на поддержку мирного процесса в Мали и мер по стабилизации на всей территории Сахеля. Поддержка предназначена для сил обороны и безопасности государств — членов Сахельской группы пяти, участвующих в операциях Объединенных сил на территории Мали, и ее оказание необходимо осуществлять в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

42. Поддержка МИНУСМА подлежит полному финансовому возмещению Организации Объединенных Наций через посредство механизма финансирования, координируемого Европейским союзом. Финансовое соглашение о компонентах оценки предоставления или делегирования полномочий, подписанное между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, предусматривает выделение 10 млн евро через Фонд мира для Африки и является финансовым документом, определяющим порядок возмещения расходов. На основе первоначальной оценки потребностей, проведенной Миссией и Объединенными силами, объем оценивается примерно в 44 млн долл. США в течение двух лет. В отсутствие объявленных взносов для полного покрытия расходов, первоначальная поддержка Объединенным силам будет ограничена поставками предметов обеспечения жизнедеятельности и эвакуацией раненых и больных. По просьбе Объединенных сил Миссия создала все необходимые механизмы для оказания такой поддержки и приступит к ее оказанию после получения финансовых средств, выделенных Европейским союзом. Миссия также провела первоначальные оценки требуемых сил и средств для предоставления инженерно-технической помощи в рамках своих возможностей и в целях обеспечения того, чтобы приступить к оказанию такой поддержки можно было сразу после получения необходимых ресурсов.

43. Объединенные силы определили в Мали шесть лагерей, в которых в приоритетном порядке необходимо усилить меры безопасности и защиты (см. пункт 13). 12 апреля Миссия совершила рекогносцировочную поездку в Тессит, а 26–28 апреля провела оценку остальных пяти мест базирования, в том числе в Севаре. В соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций средние сметные расходы на строительство составляют 600 000 долл. США на гектар. Согласно первоначальным оценкам и в ожидании дальнейших результатов рекогносцировочных поездок и необходимого финансирования, компонент инженерной поддержки Миссии планирует строительство трех лагерей площадью четыре гектара каждый и двух лагерей площадью десять гектаров каждый, а также ремонт штаба Объединенных сил на общую сумму 19,5 млн долл. США.

44. В декабре 2017 года Миссия создала группу по внутренней координации в составе гражданского, полицейского и военного компонентов, которая будет заниматься планированием, оценкой и анализом потребностей Объединенных сил.

В январе 2018 года по инициативе Миссии был создан трехсторонний механизм с участием Объединенных сил и Европейского союза, который служит в качестве площадки для обсуждения на регулярных совещаниях путей осуществления финансового и технического соглашений.

45. Миссия подготовила предварительный годовой план поддержки, в котором изложены стандартные оперативные процедуры осуществления технического соглашения. В Севаре был направлен эксперт по материально-техническому обеспечению для тесной координации мероприятий с Объединенными силами. Объединенные силы при содействии Миссии Европейского союза по подготовке малийских вооруженных сил и операции «Бархан» разрабатывают годовой оперативный план, который будет представлен на утверждение на следующем заседании Комитета по обороне и безопасности. После этого Миссия приступит к согласованию своего плана поддержки с оперативным планом Объединенных сил. Миссия готова набирать дополнительный гражданский персонал для предоставления оговоренной поддержки, когда поступят дополнительные ресурсы.

46. В соответствии с резолюциями 2364 (2017) и 2391 (2017) Миссия и Объединенные силы направили по одному офицеру военной связи в свои штабы в целях содействия обмену информацией и координации в рамках их соответствующих мандатов. Миссия также создала передовой командный пункт в Севаре.

5. Двусторонняя поддержка

47. Некоторые страны предоставляют двустороннюю помощь как Объединенным силам, так и вооруженным силам и силам безопасности Сахельской группы пяти стран, с тем чтобы содействовать усилиям по пограничному контролю и борьбе с терроризмом. Операция «Бархан» оказала помощь в планировании и проведении первых операций Объединенных сил. После объявления 30 октября 2017 года о взносе в 60 млн долл. США в поддержку Группы Соединенные Штаты предоставляют учебную подготовку и пакет технической поддержки Объединенным силам, а также материально-техническое обеспечение и инженерно-техническую поддержку вооруженным силам Буркина-Фасо. Кроме того, Африканское командование Соединенных Штатов направит в штаб Центрального сектора Объединенных сил двух специалистов по планированию. На совещании высокого уровня в замке Ла-Сель-Сен-Клу, состоявшемся 13 декабря 2017 года, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты обещали выделить 100 млн долл. США и 30 млн долл. США, соответственно, для оказания поддержки Объединенным силам. Дополнительные взносы были объявлены двусторонними партнерами 23 февраля во время Брюссельской конференции, но они пока не поступили.

IV. Варианты оказания поддержки в будущем

48. В моем предыдущем докладе я представил четыре варианта оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Объединенным силам, начиная от варианта создания специального отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Объединенных сил до варианта поддержки, оказываемой через посредство МИНУСМА только на территории Мали с использованием существующей системы материально-технического снабжения Миссии. Резолюция 2391 (2017) и техническое соглашение соответствуют моему последнему варианту.

49. В настоящем докладе я вновь выдвинул два варианта оказания более широкой и всеобъемлющей поддержки Объединенным силам за счет использова-

ния начисленных взносов. Дальнейшее укрепление роли Организации Объединенных Наций в деле оказания поддержки Объединенным силам за счет начисления взносов позволит обеспечить более предсказуемое финансирование и тем самым будет способствовать более точному, эффективному и долгосрочному планированию и в то же время укреплять стратегическое и тактическое партнерство с Объединенными силами.

50. Первый вариант включает в себя пакет поддержки, предоставляемый специальным отделением Организации Объединенных Наций по поддержке, который аналогичен пакету поддержки, предоставляемому Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Как и в случае с АМИСОМ следует исходить из того, что выплаты окладов и пособий станут одним из компонентов пакета мер поддержки. Вместе с тем в исключительных случаях поддержка могла бы предусматривать возмещение расходов на принадлежащее контингентам основное имущество и возмещение расходов на самые основные и жизненно необходимые предметы снабжения и услуги, требующиеся для поддержания контингентами Объединенных сил своей самообеспеченности. Таким образом, при наличии соответствующего мандата район операций этого отделения по поддержке будет охватывать всю территорию стран Сахельской группы пяти и отражать район операций Объединенных сил после того, как они в конечном счете приступят к реализации второго этапа своей стратегической концепции операций. Деятельность в рамках санкционированного Советом Безопасности пакета мер поддержки и деятельность независимого от МИНУСМА отделения по поддержке могли бы охватывать следующие виды поддержки, о которых говорится в пункте 47 моего предыдущего, в частности: организация медицинской эвакуации по воздуху и соответствующего медицинского обеспечения; работа служб жизнеобеспечения, в том числе обеспечение продовольственного довольствия, топлива и воды в соответствии с потребностями Объединенных сил; предоставление расходных материалов, включая материалы для полевых защитных сооружений, комплекты первой помощи, тактическое палаточное имущество, оснащение жилых помещений и предметы медицинского имущества; техническая поддержка в вопросах уменьшения угрозы, связанной с самодельными взрывными устройствами; техническая поддержка в вопросах внедрения и применения механизмов обеспечения соблюдения, включая политику должной осмотрительности в вопросах прав человека; обеспечение возможностей для регулирования экологического воздействия; заключение контрактов на ремонтно-эксплуатационное обслуживание, поддержка в сфере геопространственных, телекоммуникационных и информационных технологий и инфраструктуры.

51. Второй вариант предусматривает внесение изменений в мандат Миссии, с тем чтобы расширить поддержку Объединенным силам и предоставить им дополнительные ресурсы для создания более постоянной инфраструктуры поддержки. Такая расширенная поддержка может охватывать элементы, уже санкционированные в резолюции 2391 (2017): медицинскую эвакуацию и эвакуацию раненых и больных; возможность получения потребляемых предметов снабжения, необходимых для обеспечения жизнедеятельности (топлива, воды и пайков); использование инженерно-технических средств и материалов Организации Объединенных Наций; и использование вспомогательных инженерных подразделений МИНУСМА в порядке оказания содействия в подготовке оперативных баз Объединенных сил в Мали (пункт 13 b)). Она могла бы включать и другие виды поддержки, не охваченные другими партнерами. Поддержка будет оказываться только в Центральном и Западном секторах, тогда как двусторонним партнерам следует сосредоточить свои усилия по поддержке в Восточном сек-

торе, где Организация Объединенных Наций не имеет непосредственного присутствия. Этот вариант несет с собой риск того, что Миссия может распылить ресурсы с учетом ее комплексного и многоаспектного мандата. Кроме того, до обеспечения функционирования Объединенных сил и до тех пор, пока МИНУСМА на деле не приступит к реализации существующих мер по поддержке, никаких оценок последствий этого второго варианта для Миссии и выполнения ее основного мандата проводиться не будет. Создание специального отделения по поддержке, о чем речь шла выше, позволит провести более четкое различие между ролью Миссии в поддержке мирного процесса и ее ролью в оказании помощи Объединенным силам.

V. Решение более масштабных проблем в Сахеле

52. Обеспечение функционирования Объединенных сил является одним из нескольких параллельных инициатив, направленных на устранение коренных причин нестабильности в регионе Сахеля. С учетом быстрого ухудшения положения в плане безопасности в регионе к борьбе с распространением воинствующего экстремизма, терроризма и транснациональной организованной преступности необходимо применять ориентированный на обеспечение безопасности подход. Вместе с тем он не должен рассматриваться в отрыве от более широкого и целостного видения региона. В предстоящие месяцы основная задача будет состоять в том, чтобы операции Объединенных сил осуществлялись в рамках комплексной стратегии в отношении Сахеля под руководством всех стран региона Сахеля, а не только Сахельской группы пяти, и при поддержке двусторонних, региональных и многосторонних партнеров.

A. Программа приоритетных инвестиций

53. Сахельская группа пяти завершает проведение обзора своей программы приоритетных инвестиций, реализует новые проекты и участвует в других региональных механизмах. В соответствии с официальной просьбой постоянного секретариата Группы пяти Программа развития Организации Объединенных Наций направила в секретариат эксперта, который окажет содействие в пересмотре программы приоритетных инвестиций, чтобы привести ее в соответствие с комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, и в разработке пакета инструментов и стратегических документов. Ожидается, что по итогам этого обзора количество проектов, которые будут представлены донорам на встрече за круглым столом, намеченной на декабрь, увеличится. Кроме того, процесс обзора охватывает осуществляемые в регионе проекты, а также новые трансграничные проекты, предложенные Нигером и Чадом.

B. Улучшение координации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

54. Организация Объединенных Наций работает над пересмотром своей комплексной стратегии в отношении Сахеля, которая будет осуществляться в партнерстве с 10 странами, отобранными в рамках стратегии, включая страны Сахельской группы пяти, с учетом их национальных и региональных приоритетов. Кроме того, разрабатывается план поддержки для Сахеля в целях привлечения

инвестиций и мобилизации дополнительных ресурсов в регионе. Более подробная информация будет представлена в июне в моем докладе о деятельности ЮНОВАС.

55. 21 марта я назначил Ибрахима Тиао моим Специальным советником по Сахелю, который будет помогать моему Специальному представителю по Западной Африке и Сахелю и главе ЮНОВАС в работе по пересмотру стратегии и составлению плана поддержки Сахеля. Опыт работы г-на Тиао на национальном, региональном и международном уровнях придаст импульс усилиям по решению одной из самых сложных глобальных задач в интересах миллионов людей и будет содействовать достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в этом регионе.

56. 15 марта Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю принял участие в работе шестого совещания Координационной платформы по Сахелю на уровне министров в Нджамене, организованного при поддержке ЮНОВАС и Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю. Участники совещания подчеркнули необходимость целостного подхода к решению проблем региона, учитывающего соображения безопасности и приоритеты развития. В своем выступлении Высокий представитель Миссии Пьер Буйоя особо отметил, что необходимо поддерживать платформу в качестве уникального форума для обсуждений с участием всех заинтересованных сторон. Платформа является региональным региональным механизмом самого высокого уровня, призванным повысить степень согласованности осуществления многочисленных региональных стратегий по Сахелю и национальных и местных стратегий.

C. Двусторонние, субрегиональные и региональные инициативы

57. 28 марта заместитель Генерального секретаря принял участие в консультативном совещании по стратегическим вопросам по Сахелю, организованном Африканским союзом в Нуакшоте. На этом совещании обсуждались вопросы безопасности и усилия в области развития, предпринимаемые странами, народами и институтами субрегиона, с тем чтобы обеспечить координацию с аналогичными усилиями Африканского союза, Европейского союза, Организации Объединенных Наций и других международных партнеров. Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что необходимо увеличить объем инвестиций Организации Объединенных Наций в регионе Сахеля, который меньше оптимального уровня по сравнению с другими регионами, в которых сложилась такая же неустойчивая и нестабильная ситуация. Эти инвестиции должны быть направлены на приоритетные области, определенные в процессе пересмотра стратегии по Сахелю: экономический рост; государственное управление и верховенство закона; молодежь, женщины и девочки; и изменение климата. Их также следует использовать для расширения возможностей получения средств к существованию и расширения доступа к основным товарам и услугам. Она подчеркнула, что Организация Объединенных Наций должна тесно сотрудничать с Африканским союзом в деле решения проблем Сахеля и их усилиям по достижению общих целей будут содействовать недавно подписанные ими рамочные документы по вопросам мира и безопасности и развития.

58. Потоки запрещенных наркотиков и огнестрельного оружия и перемещения террористов в регионе Сахеля вдоль традиционных торговых и миграционных маршрутов становятся все больше, а это негативно сказывается на безопасности, рациональном управлении и процессе развития. В этой связи УНП ООН намерено оказать помощь правительствам стран Сахеля за счет расширения доступ-

ности, повышения эффективности и усиления подотчетности их систем уголовного правосудия посредством консультативных услуг в области законодательства, уголовного правосудия и правоприменения, технической помощи и содействия региональному и международному сотрудничеству. При содействии УНП ООН власти Мали с 2017 года изъяли 1,7 тонны наркотических средств. В Буркина-Фасо, Мали и Нигере были созданы совместные целевые группы по пресечению незаконного оборота в аэропортах, сотрудники которых прошли соответствующую учебную подготовку. В результате в 2017 году в международных аэропортах региона Сахеля было изъято 35 кг наркотиков и свыше одного миллиона долларов США в иностранной валюте.

59. В результате многочисленных конфликтов в регионе в Западной и Центральной Африке в обращении находится большое количество огнестрельного оружия. УНП ООН сотрудничает с национальными властями в различных областях: оказывает законодательным органам помощь по гармонизации своего законодательства в рамках Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; поддерживает мероприятия по маркировке огнестрельного оружия, его сбору и уничтожению; усиливает меры по надлежащему хранению и эффективному учету огнестрельного оружия; укрепляет потенциал с помощью учебных курсов для работников системы уголовного правосудия; и укрепляет следственный и судебный потенциал для борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия. УНП ООН предоставило властям Буркина-Фасо и Мали оборудование для нанесения маркировки и программное обеспечение для регистрации принадлежащего государству огнестрельного оружия, в результате чего с 2015 года в обеих странах было промаркировано более 13 500 единиц огнестрельного оружия.

60. УНП ООН также поддерживает меры по совершенствованию законодательных и политических механизмов в целях укрепления государственного потенциала стран Сахельской группы пяти в расследования случаев торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, выявления и защиты жертв, а также улучшения сбора данных о характере и масштабах этого явления и работает над укреплением сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях. Благодаря технической помощи УНП ООН инструкторы полицейской академии в Буркина-Фасо, Мали и Нигере утвердили учебные пособия по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

61. В нескольких странах Сахельской группы пяти осуществляются процессы реформирования сектора безопасности. Не все государства — члены Группы имеют в своем распоряжении подразделения по борьбе с транснациональной организованной преступностью. В Буркина-Фасо идет процесс формирования специальной контртеррористической службы. Старший советник по вопросам реформирования сектора безопасности, направленный Организацией Объединенных Наций, должность которого финансировалась Фондом миростроительства, оказывал поддержку в проведении оценки потребностей сектора безопасности, способствовал налаживанию взаимодействия между силами обороны и безопасности и содействовал рационализации процедур обеспечения верховенства права и демократического управления. 24 октября мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю принял участие в церемонии открытия в Уагадугу трехдневного национального форума по вопросам безопасности, который был организован при поддержке ЮНОВАС и страновой группы Организации Объединенных Наций и на котором были определены ключевые элементы

новой политики в области национальной безопасности. В целях обеспечения инклюзивного и активного участия в Форуме ему предшествовали региональные консультации.

62. Помимо ограниченных возможностей сектора безопасности в странах Группы многочисленные дублирующие соглашения по вопросам сотрудничества между полицейскими и судебными органами в регионе, заключенные между Экономическим сообществом западноафриканских государств, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Сахельской группой пяти, порождают вопросы в отношении того, какие документы формируют правовую основу для проведения Объединенными силами трансграничных операций.

63. Фонд миростроительства осуществляет трансграничный проект в районе Липтако-Гурма, который содействует силам безопасности в проведении там операций. Этот проект стоимостью 3 млн долл. США направлен на предупреждение насильственного экстремизма и борьбу с ним, в том числе через осуществление социально-экономических мероприятий в интересах молодежи и женщин, относящихся к группам риска; на оказание поддержки местным механизмам предотвращения и урегулирования конфликтов с уделением особого внимания конфликтам между общинами, занимающимися земледелием; и на налаживание диалога между гражданским населением и силами обороны и безопасности.

64. В Мали МИНУСМА совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций принимают меры по укреплению верховенства права путем содействия восстановлению и распространению государственной власти на всей территории страны, в том числе путем повторного развертывания и обеспечения функционирования институтов правосудия. Такие программы способствуют созданию взаимодополняющих условий для Объединенных сил и МИНУСМА за счет укрепления взаимосвязи между инициативами в области мира, развития и безопасности. В мандате Миссии по стабилизации отдельно предусмотрена возможность создать механизмы для устранения коренных причин нестабильности в регионе, в то время как операции по обеспечению безопасности направлены против непосредственных проявлений этой нестабильности: насильственного экстремизма, терроризма и транснациональной организованной преступности.

VI. Замечания

65. Я приветствую твердую решимость и намерение Сахельской группы пяти стран успешно реализовать свое видение. Я выражаю им признательность за их неустанные усилия по мобилизации и развертыванию своих войск и проведение первых двух операций Объединенных сил. Я выражаю признательность международному сообществу, которое объединилось вокруг этой важной инициативы и оказало им такую щедрую финансовую помощь. Вместе с тем в настоящее время поддержка должна материализоваться в более конкретной и существенной форме.

66. Спустя всего год после санкционирования Советом мира и безопасности Африканского союза развертывания Объединенных сил Сахельской группы пяти был достигнут значительный прогресс в плане мобилизации ресурсов и поддержки для этих сил. Вместе с тем это пока не выразилось в дальнейшем прогрессе в деле обеспечения их полного функционирования. Сохраняются существенные проблемы и препятствия. Обстановка в плане безопасности в регионе Сахеля продолжает ухудшаться. Чудовищные террористические нападения, совершенные в Уагадугу, а в последнее время — в Томбукту, а также непрекраща-

ющиеся нападения на местные вооруженные силы и силы безопасности свидетельствуют о том, что террористические группы пытаются расширить свое присутствие и усилить свое влияние. Государственное присутствие в северных и центральных районах Мали и в северных районах Буркина-Фасо сокращается. Международному сообществу надлежит своевременно принять срочные меры, чтобы обратить вспять эти тенденции.

67. На этом фоне процесс обеспечения функционирования Объединенных сил не осуществляется с требуемой скоростью. Я настоятельно призываю Сахельскую группу пяти стран развернуть свои остальные войска в кратчайшие сроки и решить вопросы командования и контроля. Этот процесс также замедляют задержки с передачей батальонов под командование Командующего Объединенными силами. Государствам — членам Сахельской группы пяти следует в срочном порядке приступить к такой передаче . В противном случае операции будут по-прежнему проводиться на разовой основе, а осуществлять долгосрочное планирование, в том числе в отношении итоговой модели Объединенных сил, будет трудно, а может и невозможно. Кроме того, я призываю Сахельскую группу пяти уточнить и окончательно доработать стратегическую концепцию операций, а также критерии и сроки для достижения полной оперативной готовности Объединенных сил. В то же время я признаю, что Объединенные силы не могут быть единственным инструментом решения проблем в области безопасности в Сахеле. Я хотел бы выразить признательность военнослужащим, участвующим в операции «Бархан», а также всему персоналу в составе МИНУСМА, присутствие которой по-прежнему имеет крайне большое значение.

68. Необходимо и далее усиливать координацию между Объединенными силами, силами «Бархан» и МИНУСМА и механизмами связи для обеспечения того, чтобы каждая миссия могла вносить конструктивный вклад в создание благоприятных условий для выполнения общих задач. Я приветствую развертывание офицеров связи и создание координационных механизмов, как это предусматривается в резолюции 2391 (2017) и техническом соглашении. Я настоятельно призываю государства — члены Сахельской группы пяти и Объединенные силы сделать все возможное для удовлетворения любых потребностей в помощи, а также представления обновленной информации, касающейся сроков развертывания.

69. Прочный мир и стабильность в регионе Сахеля могут быть достигнуты только в том случае, если будут решаться основные политические, финансовые и управленческие проблемы, идти процесс восстановления и распространения государственной власти на всей территории региона с охватом всего населения, а уязвимые общины и молодежь будут обеспечены базовыми социальными услугами и возможностями трудоустройства.

70. Объединенные силы должны принимать конструктивное участие в более широких политических и институциональных процессах, которые могут определять направленность их операций и обеспечить понимание того, что они представляют собой лишь один из многих элементов стратегии в этом регионе. Я с удовлетворением отмечаю шаги, сделанные в последние недели в целях укрепления постоянного секретариата Сахельской группы пяти, развития связей между Африканским союзом и Группой и обеспечения интеграции Объединенных сил, с тем чтобы они стали неотъемлемой частью архитектуры мира и безопасности Африканского союза, но в то же время я настоятельно призываю страны Сахельской группы пяти ускорить создание группы по поддержке (см. пункт 37).

71. Я выражаю удовлетворение по поводу плодотворного сотрудничества между государствами — членами Группы, Европейским союзом и Африканским

союзом, результатом которого стало подписание технического соглашения. Европейский союз играет важную роль в деле мобилизации поддержки со стороны доноров и в сборе финансовых взносов для Объединенных сил , включая создание системы наблюдения за положением в области прав человека через свой координационный центр. Я хотел бы также выразить признательность моему Специальному представителю по Мали Аннадифу Махамату Салеху и всем коллегам в МИНУСМА, которые предпринимают все усилия для обеспечения готовности Миссии оказать поддержку Объединенным силам, когда она запрашивается, в соответствии с резолюцией 2391 (2017) и техническим соглашением. Вместе с тем Миссия сможет эффективно оказывать поддержку, прежде всего в части обеспечения жизнедеятельности и медицинских эвакуаций, только после того, как будут возобновлены операции Объединенных сил.

72. Я глубоко обеспокоен в связи с нехваткой в Миссии финансовых ресурсов для оказания инженерно-технической поддержки мероприятиям по усилению мер безопасности и защиты в лагерях Объединенных сил. Нехватка финансирования может затормозить проведение дальнейших мероприятий по обеспечению полного функционирования Объединенных сил. Поэтому я призываю доноров и партнеров срочно мобилизовать недостающие ресурсы, необходимые для эффективного оказания этой поддержки.

73. Поддержка со стороны Миссии имеет крайне большое значение. Вместе с тем такая поддержка будет ограничиваться только территорией Мали. Поэтому я настоятельно призываю международных доноров и партнеров уделять первоочередное внимание поддержке в Восточном и Западном секторах, где отсутствие инфраструктуры и ресурсов является серьезным препятствием для обеспечения полного функционирования Объединенных сил. Я также призываю доноров произвести выплаты по взносам, объявленным 23 февраля в Брюсселе и в предшествующий период. Заявления теперь должны быть реализованы на практике.

74. Я по-прежнему убежден в том, что поддержка Объединенных сил со стороны Организации Объединенных Наций через начисление взносов является наилучшим вариантом обеспечения устойчивого и предсказуемого долгосрочного финансирования и реализации мер по оказанию поддержки Объединенным силам. Нынешние механизмы поддержки не соответствуют задачам, стоящим перед нами в регионе Сахеля, и они не функционируют на стабильной основе. Я вновь настоятельно призываю членов Совета Безопасности проявить инициативу и предоставить Объединенным силам широкий мандат, который наделил бы их заслуженной политической легитимностью и который обеспечил бы Сахельскую группу пяти и Организацию Объединенных Наций ресурсами, необходимыми для ускорения и завершения мероприятий по обеспечению полного функционирования Объединенных сил.

75. Я настоятельно призываю Сахельскую группу пяти стран и Европейский союз активизировать свое сотрудничества и проведение оценок совместных потребностей, с тем чтобы обеспечить максимальную степень транспарентности и не допустить параллелизма и дублирования усилий в деле мобилизации дополнительных ресурсов. Я выражаю признательность Группе за создание своего собственного целевого фонда для Объединенных сил, который может стать одним их важных инструментов мобилизации дополнительных ресурсов и поддержки со стороны доноров, в том числе для поставки летальных средств. Организация Объединенных Наций готова оказать помощь в создании этого целевого фонда. Я также хотел бы подчеркнуть необходимость тесного сотрудничества с координационным центром Европейского союза и настоятельно рекомен-

дую перевести этот центр в Нуакшот, с тем чтобы обе организации могли активизировать свое сотрудничество и осуществлять совместные усилия по мобилизации ресурсов. Кроме этого, я призываю страны Сахельской группы взять на себя полную ответственность за эти усилия по мобилизации ресурсов, в том числе для своего целевого фонда, а также более тесно взаимодействовать по этим вопросам с международными донорами и партнерами, в том числе с Африканским союзом и Европейским союзом. И последнее, но не менее важное: я настоятельно призываю международных доноров и партнеров увеличить объем своей поддержки постоянному секретариату Сахельской группы пяти.

76. Предстоящие выборы в Мали, если будут хорошо подготовлены и проведены, предоставят возможность наладить политический диалог, укрепить демократические институты и заложить основу для инклюзивного малийского национального государства, в котором должным образом учтены интересы меньшинств и уязвимых групп населения. Это стало бы мощным политическим сигналом и послужило бы конкретным вкладом в дело предотвращения распространения насильственного экстремизма в регионе. Я призываю все стороны, подписавшие мирное соглашение в Мали, предпринять все усилия для того, чтобы сообща содействовать проведению мирных, справедливых и транспарентных президентских выборов. Помимо выборов, крайне большое значение по-прежнему имеет прогресс в рамках мирного процесса, который и будет определять успех любых региональных усилий по стабилизации обстановки. Я настоятельно призываю подписавшие соглашение стороны ускорить осуществление ключевых положений мирного соглашения в преддверии президентских выборов, с тем чтобы продемонстрировать свою готовность к мирному процессу и, что более важно, к достижению ощутимых дивидендов мира в интересах населения, испытывающего лишения на протяжении столь многих лет. Я хотел бы напомнить, что против любых деструктивных сил, препятствующих мирному процессу, могут быть применены санкции в соответствии с резолюцией 2374 (2017).